MARIA LUISA JIMENEZ HERNANDEZ (1 de 2)
Secretaria
Fecha Firma: 21/11/2025
HASH: a1dd6de2b48d3c0e75d71ceb2da82357

Maria de los Desamparados Serrano Lloret (2 de 2)
Alcaldesa
Fecha Firma: 21/11/2025
HASH: eea71a16b2937521061ea74fdb39f7d0

EXTRACTO ACTA

Expediente nº:	Órgano Colegiado:
PLN/2024/17	Pleno

DATOS DE CELEBRACIÓN DE LA SESIÓN	
Tipo Convocatoria	Ordinaria
Fecha	26 de diciembre de 2024
Duración	Desde las 9:34 hasta las 11:54 horas
Lugar	Salón de Plenos
Presidida por	M.ª Desamparados Serrano
Secretario	M.ª Luisa Jimenez

Nombre y Apellidos	Asiste
CONCEJALA PP - Juan Antonio Franco Amorós	SÍ
CONCEJALA PP - Inmaculada Cascales Salinas	SÍ
CONCEJALA PP – Estefanía Manresa López	SÍ
CONCEJALA PP - Rocio Cuadrado Illán	NO (con excusa)
CONCEJALA PP - José Rubén Grau Canales	SÍ
CONCEJALA PP - Beatriz Mañogil Maciá	SÍ
CONCEJALA PP -Antonio Vicente Ballester Manresa	NO (sin excusa)
CONCEJALA PSOE - Francisco J. Macia Serna	SÍ
CONCEJALA PSOE- M. Desamparados Serrano LLoret	SÍ
CONCEJALA PSOE- José Ginés Pelegrín Sánchez	SÍ
CONCEJALA PSOE- Ana Belén Berná Berná	SÍ
CONCEJAL PSOE Juan de Dios Navarro Maciá	SÍ
CONCEJAL VOX - Rosario Pilar Griñán Ramón	SÍ
CONCEJALA IU - Ángel García Aguilar	SÍ
CONCEJAL UCIN - Francisco Javier Pérez Trigueros	SÍ
CONCEJAL UCIN - Jose Antonio Illán Cutillas	SÍ
CONCEJAL UCIN - M Remedios Canales Zaragoza	SÍ

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 1 de 42

ORDEN DEL DÍA

A) PARTE RESOLUTIVA

1. **Expediente 11547/2024** – Propuesta Dictaminada para la Resolución de las Alegaciones Presentadas frente al Acuerdo de aprobación inicial de la Ordenanza Fiscal Reguladora, Transferencia y Tratamientos de Residuos Urbanos y la aprobación definitiva de la misma.
2. **Expediente 14813/2024** – Proposición para la creación de una Comisión para la celebración de la conmemoración Centenario de la ciudad de Callosa de segura 1925-2025

B) ACTIVIDAD DE CONTROL

3. **Dar cuenta de la relación de Decretos:** de la Resolución n.º 1758-2024, de fecha 25 de noviembre de 2024 a la Resolución 1962-2024 de fecha 19 de diciembre de 2024.
4. **Dar cuenta de los acuerdos adoptados** por la Junta de Gobierno Local por delegación de Alcaldía.
5. **Dación cuenta cambio miembros Comisiones Informativas**.
6. **RUEGOS Y PREGUNTAS**

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 2 de 42

Una vez verificada por el Secretario la válida constitución del órgano, el Presidente abre sesión, procediendo a la deliberación sobre los asuntos incluidos en el Orden del Día.

PARTE RESOLUTIVA

1. Expediente 11547/2024

PROPUESTA DICTAMINADA PARA LA RESOLUCIÓN DE LAS ALEGACIONES PRESENTADAS FRENTE AL ACUERDO DE APROBACIÓN INICIAL DE LA ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE RECOGIDA, TRANSFERENCIA Y TRATAMIENTOS DE RESIDUOS URBANOS Y LA APROBACIÓN DEFINITIVA DE LA MISMA.

Visto que, en fecha 25 de octubre de 2024, el pleno en sesión extraordinaria adoptó el siguiente acuerdo:

“PRIMERO. Aprobar provisionalmente la Ordenanza fiscal reguladora de la tasa de servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos sólidos urbanos de Callosa de Segura en los términos del proyecto que se anexa en el expediente.

SEGUNDO. Exponer al público el anterior Acuerdo mediante anuncio que se insertará en el tablón de anuncios municipal durante el plazo de treinta días hábiles, a contar desde el siguiente al de publicación de dicho anuncio en el Boletín Oficial de la Provincia, dentro del cual los interesados podrán examinar el expediente y presentar las alegaciones que estimen oportunas. Asimismo, estará a disposición de los interesados en la sede electrónica de esta entidad [http://callosadesegura.sedelectronica.es].

TERCERO. Considerar, en el supuesto de que no se presentasen reclamaciones al expediente, en el plazo anteriormente indicado, que el acuerdo es definitivo, en base al artículo 17.3 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2 /2004, de 5 de marzo.

CUARTO. Facultar a la Alcaldía para suscribir los documentos relacionados con este asunto.”

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 3 de 42

Visto que en fecha 31 de octubre de 2024 se publicó en el BOP edicto de información pública otorgando un plazo de alegaciones de 30 días hábiles.

Visto que durante el citado plazo de 30 días se han presentado alegaciones.

Visto el informe del Tesorero municipal, de fecha 17 de diciembre de 2024, que se transcribe a continuación:

"ANTECEDENTES

Visto que, el Pleno del Ayuntamiento de Callosa de Segura, en sesión extraordinaria celebrada en fecha 25 de octubre de 2024, acordó la aprobación provisional de la ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE RECOGIDA, TRANSFERENCIA Y TRATAMIENTOS DE RESIDUOS URBANOS, la cual publicada en el BOP de Alicante número 210, de fecha 31 de octubre de 2024.

Vistos los registros de entrada en los que se presentan alegaciones contra la ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE RECOGIDA, TRANSFERENCIA Y TRATAMIENTOS DE RESIDUOS URBANOS, con el siguiente detalle:

Registro	Fecha	Interesado
2024-E-RE-10971	*15/12/2024*	*MARIA INMACULADA CASCALES SALINAS*
2024-E-RC-9488	*13/12/2024*	*JOSE MARIA CASCALES SALINAS*
2024-E-RC-9489	*13/12/2024*	*JOSE MARIA CASCALES SALINAS*
2024-E-RC-9528	*16/12/2024*	*SATURNINO MARTINEZ ARACIL*
2024-E-RC-9531	*16/12/2024*	*FRANCISCO JAVIER MANRESA ORTIZ*
2024-E-RC-9530	*16/12/2024*	*JOSE ANTONIO MANRESA FOLLANA*
2024-E-RC-9526	*16/12/2024*	*MIGUEL MARTINEZ ESCUDERO*
2024-E-RC-9527	*16/12/2024*	*JOSE LUIS LLINARES VAELLO*
2024-E-RC-9529	*16/12/2024*	*LUIS PASCUAL VALDES PASTOR*
2024-E-RC-9540	*16/12/2024*	*DIEGO MARCO MARCO*

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 4 de 42

2024-E-RC-9539	*16/12/2024*	*JOSE GARCIA MARTINEZ*
2024-E-RE-10996	*16/12/2024*	*JOSE RUBEN GRAU CANALES*

Se emite el siguiente informe:

LEGISLACIÓN APLICABLE

· Constitución Española.

· Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

· Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

· Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

· Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

PRIMERO.- RESOLUCIÓN DE ALEGACIONES PRESENTADAS POR Dª INMACULADA CASCALES SALINAS

1. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA RECEPCIÓN OBLIGATORIA DEL SERVICIO.

A.3 Propuesta Alegación: Proponemos que se añada una excepción en este artículo para aclarar que las viviendas desocupadas y que no produzcan residuos de forma efectiva no están sujetas a la tasa. Esto evitaría un gravamen sobre inmuebles que no utilizan el servicio, de acuerdo con los principios de equidad y proporcionalidad establecidos en el artículo 31 de la Constitución Española. Es fácilmente comprobable por la Administración accediendo a los datos del padrón municipal.

El artículo 2.3 de la Ordenanza establece:

"El servicio, por ser general y de recepción obligatoria, se entenderá utilizado por los propietarios u ocupantes de viviendas, fincas o establecimientos cuando se preste efectivamente por el municipio de acuerdo al programa de gestión de residuos establecido."

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 5 de 42

Respecto de la recepción obligatoria del servicio, el criterio del Ayuntamiento es coincidente con la respuesta a la Consulta Vinculante V-1841-23 de fecha 26.06.2023 de la Dirección General de Tributos que, a continuación, se transcribe:

"En consecuencia, declara la obligatoriedad de la tasa para todos los inmuebles ubicados en calles, plazas, vías públicas o sectores de cualquier tipo dotados del servicio, con independencia del régimen de intensidad de su uso.

En este sentido se ha pronunciado el **Tribunal Supremo, en la STS 1558/2003 y en la STS 1210/2004**, *así como, entre otros,* **el Tribunal Superior de Justicia de Madrid en la STSJM 1611/2010**, *al fallar que la mencionada tasa se devenga en la medida en que el servicio de recogida de basuras esté establecido, independientemente de que una vivienda concreta se halle desocupada o de que un establecimiento o un local esté cerrado.*

Además, el Tribunal Supremo ha dejado sentado que la tasa se fija en función del costo previsible del servicio, sin que se pudiera establecer un costo ni siquiera aproximado si en lugar de tomar en consideración el número de viviendas y locales afectados por el servicio, hubiera de tomarse, a voluntad de cada contribuyente, en función de la mayor o menor ocupación de la vivienda o de los días que están abiertos los establecimientos, o en función de la mayor o menor entidad del volumen de basura generado.

Por tanto, en el caso objeto de estudio, debido a que el servicio de recogida de basuras está establecido y se ha prestado con normalidad, hecho que justifica la exigencia de la tasa, el sujeto pasivo debe abonar el tributo, con independencia del cierre de su local o falta de ocupación de la vivienda.

Asimismo, resulta improcedente la devolución de la tasa de recogida de basuras por motivo del cierre de su local o falta de ocupación de la vivienda.

No obstante, el citado artículo 26 del TRLRHL señala en su apartado 3 que:

"3. Cuando por causas no imputables al sujeto pasivo, el servicio público, la actividad administrativa o el derecho a la utilización o aprovechamiento del dominio público no se preste o desarrolle, procederá la devolución del importe correspondiente.".

Por tanto, **únicamente en el caso de que el servicio de recogida de basuras no se hubiera prestado por causas no imputables al sujeto pasivo, la tasa no sería exigible por el período en que el servicio no se hubiera prestado**. *En este caso, si se hubiera abonado la tasa con anterioridad, se debería proceder a la devolución del tributo por la parte correspondiente a dicho período.*

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 6 de 42

Por lo expuesto, debe desestimarse la alegación.

2. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE EL ARTÍCULO 3 DE LA ORDENANZA RELATIVO A LOS SUJETOS PASIVOS.

B.3.Propuesta Alegación: Se solicita que se indique específicamente que el artículo debe aclarar que el hecho generador de la tasa es la ocupación efectiva del inmueble. Además, incluir una disposición que excluya del pago a viviendas desocupadas y no productoras de residuos, ya que estas no hacen uso del servicio.

El escrito de la alegación indica que el texto actual de la Ordenanza (artículos 3.1 y 3.2) establece:

Son contribuyentes las personas físicas o jurídicas... afectadas, personalmente o en sus bienes, por el servicio prestado.

En el caso de inmuebles de uso residencial o viviendas... tendrán la condición de sustituto del contribuyente los propietarios de dichos inmuebles...

De ello extrae que el artículo 3 define como sujetos pasivos a las personas o entidades "afectadas en sus bienes" por el servicio prestado. Sin embargo, no son los bienes los que generan basura, sino las personas que los ocupan.

El texto completo de los puntos 1 y 2 del artículo 3 de la Ordenanza es el siguiente:

1.Son sujetos pasivos en concepto de contribuyentes las personas físicas o jurídicas y las entidades a que se refiere el artículo 35.4 de la Ley General Tributaria, que resulten beneficiadas o afectadas, personalmente o en sus bienes, por el servicio prestado.

2. En el caso de inmuebles de uso residencial o vivienda, excepto en los casos de existencia de usufructuarios, tendrán la condición de sustituto del contribuyente los propietarios de dichos inmuebles quienes podrán repercutir, en su caso, las cuotas sobre los respectivos beneficiarios.

Se ha reproducido el texto completo para evitar la confusión que, de la no inclusión de la parte omitida, pudiera derivar. La redacción del artículo 3.1 es muy clara en cuanto a la consideración de sujetos pasivos a las personas o entidades **“beneficiadas o afectadas, personalmente o en sus bienes, por el servicio prestado”.**

La alegante ha omitido el término “personalmente” para, a continuación, afirmar que la Ordenanza hace referencia exclusivamente a los bienes y que estos no generan basura.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 7 de 42

En lo que respecta a la disposición que excluya del pago a viviendas desocupadas y no productoras de residuos, ya que estas no hacen uso del servicio ya ha sido resuelta en el apartado anterior.

Por lo expuesto, debe desestimarse la alegación.

3. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE EXENCIONES (ARTÍCULO 6) DE LA ORDENANZA.

C.3.Propuesta Alegación: Solicito que se incluyan exenciones o bonificaciones para un colectivo específico, como el de la tercera edad, considerando la potestad que concede el artículo 106 de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales para regular estas situaciones.

El establecimiento de reducciones en esta Tasa debe ser para supuestos concretos, objetivos, motivados y limitados, para no poner en riesgo el principio de que la tasa debe ser "no deficitaria". Cuanto mayor sea el importe global de los beneficios fiscales más se alejará la tasa del cumplimiento del objetivo de cobertura del coste del servicio. Asimismo, hay que tener en cuenta que el objetivo de esta tasa es fomentar la reducción de residuos, por lo que, si se concede a determinados colectivos una reducción o bonificación elevada, podría fomentarse conductas contrarias al cumplimiento de dicho objetivo, ya que, si no pagan la tasa o lo hacen en cuantía mínima, no procurarán disminuir la cantidad de residuos que generen.

Además, cabe añadir que es el artículo 24 del RD leg 2/2004 por el que se aprueba el TRLRHL, el que dispone que "Para la determinación de la cuantía de las tasas podrán tenerse en cuenta criterios genéricos de capacidad económica de los sujetos obligados a satisfacerlas."

La población de la tercera edad representa un segmento significativo de la sociedad que enfrenta realidades económicas diversas. Su capacidad económica está influenciada por factores como el nivel de pensiones, los ahorros acumulados, los gastos personales y familiares, y las oportunidades de generación de ingresos adicionales. Existiendo grandes desigualdades económicas dentro del propio colectivo, y no procediendo por tanto el conceder dicha bonificación.

Debe indicarse, además, que el artículo 106 de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales citado por la alegante se refiere al sujeto pasivo del Impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos y no a bonificaciones sobre Tasas.

Por lo expuesto, debe desestimarse la alegación.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 8 de 42

4.- RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA SUJECIÓN A LA TASA DE LOS LOCALES O ESTABLECIMIENTOS CERRADOS Y SIN USO A DISPOSICIÓN DE SUS PROPIETARIOS O TERCERAS PERSONAS.

D.3. Propuesta Alegación: Solicitamos una modificación que contemple la exención para viviendas desocupadas, de la misma forma que se contempla para los locales cerrados. Esto evitaría el agravio comparativo señalado en la alegación.

Es el artículo 8º, punto 7 de la presente ordenanza el que establece "Los locales o establecimientos cerrados y sin uso a disposición de sus propietarios o terceras personas, están sujetos al pago de la Tasa correspondiente a las viviendas urbanas." No produciéndose así un agravio comparativo.

Además, en relación con esta alegación debemos hacer nuevamente referencia a la respuesta a la Consulta Vinculante V-1841-23 de fecha 26.06.2023 de la Dirección General de Tributos que pone de manifiesto que el servicio de recogida de basura tiene su motivación en causas de "salubridad e higiene ciudadanas", declarando la obligatoriedad de la tasa para todos los inmuebles ubicados en calles, plazas, vías públicas o sectores de cualquier tipo dotados del servicio, con independencia del régimen de intensidad de su uso.

En este sentido se ha pronunciado el Tribunal Supremo, en las Sentencias 1558/2003 y 1210/2004, así como, entre otros, el Tribunal Superior de Justicia de Madrid en la STSJM 1611/2010, al fallar que la mencionada tasa se devenga en la medida en que el servicio de recogida de basuras esté establecido, independientemente de que una vivienda concreta se halle desocupada o de que un establecimiento o un local esté cerrado.
Además, el Tribunal Supremo ha dejado sentado que la tasa se fija en función del costo previsible del servicio, sin que se pudiera establecer un costo ni siquiera aproximado si en lugar de tomar en consideración el número de viviendas y locales afectados por el servicio, hubiera de tomarse, a voluntad de cada contribuyente, en función de la mayor o menor ocupación de la vivienda o de los días que están abiertos los establecimientos, o en función de la mayor o menor entidad del volumen de basura generado.
Por tanto, en el caso objeto de estudio, debido a que el servicio de recogida de basuras está establecido y se ha prestado con normalidad, hecho que justifica la exigencia de la tasa, el sujeto pasivo debe abonar el tributo, con independencia del cierre de su local.****

Procede, en consecuencia, desestimar la alegación correlativa.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 9 de 42

5.- RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE EL CRITERIO DE REPARTO DEL COSTE DEL SERVICIO.

E.3. Propuesta Alegación: Se solicita que el coste del servicio se distribuya en función del total de habitantes registrados en el padrón en cada vivienda, dado que la generación de residuos es proporcional al número de personas que habitan los inmuebles.

El artículo 11.3 Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, dispone que.

"En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía"

En el expediente administrativo consta que en la hoja de cálculo elaborado por el O.A. SUMA GESTIÓN TRIBUTARIA para el cálculo de las tarifas, se ha tenido en cuenta criterios de capacidad económica (ponderando la superficie de los inmuebles y su valor catastral) y criterios de generación de residuos (al aplicarse un coeficiente de ponderación que relaciona **el número de empadronados con el número de unidades receptoras del servicio** *(viviendas o locales), por lo que se cumple con los requisitos establecidos en la ley.*

No es correcta pues la afirmación que constituye el fundamento de la alegación en el sentido de que "no considera el número de habitantes que utilizan el servicio".

En consecuencia, procede su desestimación.

6.- RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE EL "INCREMENTO DESPROPORCIONADO DE LAS TARIFAS".

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 10 de 42

Propuesta de Modificación: Se solicita una revisión de las tarifas con un enfoque progresivo, ajustando el importe según la capacidad económica de los sujetos pasivos, con reducciones específicas para el colectivo de la tercera edad, familias monoparentales y autónomos con bajos ingresos.

De nuevo hacer mención al El artículo 11.3 Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, dispone que.

"En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía"

Consta en el expediente el Estudio Técnico-económico de la Tasa realizado en cumplimiento del artículo 25 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, que establece que todo acuerdo de establecimiento o modificación de tasas deberá adoptarse a la vista de un informe técnico-económico, en el que se ponga de manifiesto la previsible cobertura del coste que genera la prestación del citado servicio.

En el mismo se han contemplado los costes del servicio (directos e indirectos) y la recaudación previsible encontrándose perfectamente justificadas las tarifas aplicables, tratando conforme al principio que exige la Ley 7/2022 de que se trate de una tasa específica, diferenciada y no deficitaria.

Por ello, el establecimiento de reducciones en esta Tasa debe ser para supuestos concretos, objetivos, motivados y limitados, para no poner en riesgo el principio de que la tasa debe ser "no deficitaria". Cuanto mayor sea el importe global de los beneficios fiscales más se alejará la tasa del cumplimiento del objetivo de cobertura del coste del servicio. Asimismo, hay que tener en cuenta que el objetivo de esta tasa es fomentar la reducción de residuos, por lo que, si se concede a determinados colectivos una reducción o bonificación elevada, podría fomentarse conductas contrarias al cumplimiento de dicho objetivo, ya que,

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 11 de 42

si no pagan la tasa o lo hacen en cuantía mínima, no procurarán disminuir la cantidad de residuos que generen.

Si bien cabe mencionar también respecto a dicha alegación, que en el artículo 11 punto 4 de la Ley 7/2022, se establece en su apartado d, la posibilidad de realizar una "diferenciación o reducción para las personas y las unidades familiares en situación de riesgo de exclusión social". Si bien esta tiene en todo caso un carácter potestativo.

Por el motivo expuesto, se considera que debe desestimarse la citada alegación.

7.- ALEGACIÓN SOBRE LA INSUFICIENTE PROMOCIÓN DE LA ECONOMÍA CIRCULAR.

Propuesta de Modificación: Se insta a incorporar incentivos fiscales para aquellos ciudadanos y empresas que reduzcan la generación de residuos, participen en programas de reciclaje o utilicen instalaciones de compostaje.

*Como se ha indicado**,** la Ley 7/2022 en su artículo 11.3 indica que los entes locales establecerán, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.*

El pago por generación no es otra cosa, en su interpretación más simple, que la aplicación medioambiental específica del principio «quien contamina paga», considerando la misma generación del residuo una manifestación de capacidad económica y el volumen, peso y/o características de los residuos lo que determina cuanto debe pagarse.

Y únicamente el apartado 4 del artículo 11 de la referida Ley, establece la potestad, que no obligación, de que la tasa pueda tener en cuenta, entre otras, las particularidades siguientes:

a) La inclusión de sistemas para incentivar la recogida separada en viviendas de alquiler vacacional y similar.

b) La diferenciación o reducción en el supuesto de prácticas de compostaje doméstico o comunitario o de separación y recogida separada de materia orgánica compostable.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 12 de 42

c) La diferenciación o reducción en el supuesto de participación en recogidas separadas para la posterior preparación para la reutilización y reciclado, por ejemplo, en puntos limpios o en los puntos de entrega alternativos acordados por la entidad local.

d) La diferenciación o reducción para las personas y las unidades familiares en situación de riesgo de exclusión social.

La incorporación de criterios de generación en la determinación de las tarifas de la Ordenanza es un claro estímulo al fomento en la reducción de los residuos.

Por lo expuesto, procede desestimar la alegación formulada.

8. ALEGACIÓN SOBRE FALTA DE MECANISMOS DE CONTROL Y RENDICIÓN DE CUENTAS.

Propuesta de Modificación: Añadir un apartado que garantice la publicación anual de un informe detallado sobre el uso de los fondos recaudados, incluyendo inversiones en mejoras del servicio de recogida y tratamiento de residuos.

El destino de los fondos recaudados por la tasa, tal y como se detalla en el informe técnico-económicos deben destinarse a sufragar el coste real o previsible del servicio, conforme a lo dispuesto en el artículo 24.2 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

Puesto que, como se detalla en el referido informe que consta en el expediente administrativo, el coste total del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos asciende a 1.872.259,31 euros. Y los ingresos previstos ascienden a 1.863.245,15 euros.

En consecuencia, resulta evidente el destino de la tasa recaudada.

Por último, en cuanto a la transparencia, está plenamente asegurada en atención a lo dispuesto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno y la Ley 1/2022, de 13 de abril, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana

En consecuencia, procede desestimar la alegación correlativa.

9. ALEGACIÓN SOBRE AUSENCIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 13 de 42

Propuesta de Modificación: Abrir un periodo de consulta pública y mesas de diálogo para recoger las propuestas de vecinos, asociaciones y empresas afectadas antes de la aprobación definitiva de la Ordenanza.

Se indica en la alegación:

"La elaboración de la Ordenanza no ha contemplado un proceso participativo que permita a la ciudadanía expresar sus opiniones o propuestas, lo que vulnera principios básicos de gobernanza democrática.

El proceso de participación ciudadana llevado a cabo por el gobierno municipal ha sido insuficiente y vulnera lo dispuesto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que regula la participación ciudadana en la elaboración de normas con rango de ley y reglamentos.

Este proceso debería haber incluido un periodo de consulta pública abierto antes de la aprobación provisional de la ordenanza, donde los vecinos pudieran plantear sus dudas, objeciones o sugerencias. La falta de esta consulta pública vulnera el derecho de los ciudadanos a influir en las decisiones que afectan directamente a su economía y vida diaria."

La sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo, número sentencia 108/2023, de fecha 31 de enero 2023, declaró que el trámite de consulta previa previsto en el artículo 133, de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, resultaba prescindible en el ámbito de un ordenanza fiscal por determinación de la Disposición adicional primera de la referida ley.

A mayor abundamiento, dicha cuestión ya fue analizada en el informe del secretario accidental de 16/10/2024.

No resultando de aplicación el trámite de participación ciudadana invocado, debe desestimarse la alegación.

10. ALEGACIÓN SOBRE CORRELACIÓN DEL IMPORTE CON LA GENERACIÓN DE RESIDUOS.

Propuesta de Modificación: Se propone ajustar la ordenanza para que el cálculo de la cuota tributaria tenga en cuenta el consumo de agua como indicador indirecto de la generación de residuos. Esto podría implementarse mediante:

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 14 de 42

· Una tarifa variable vinculada a los metros cúbicos de agua consumidos anualmente por cada unidad tributaria (vivienda o actividad económica).

· Establecer un tramo básico de consumo exento o reducido para garantizar la accesibilidad económica.

La alegación se fundamenta en que, a criterio de la alegante ……. "El modelo de tarifas establecido en el artículo 7 de la ordenanza no vincula el importe de la tasa a los residuos efectivamente generados por cada usuario", ……. Proponiendo que a los efectos de determinación de las tarifas se tenga en cuenta el agua consumida.

Como se ha indicado, en el expediente administrativo consta que en la hoja de cálculo elaborado por SUMA para el cálculo de las tarifas, se ha tenido en cuenta criterios de capacidad económica (ponderando la superficie de los inmuebles y su valor catastral) y criterios de generación de residuos (al aplicarse un coeficiente de ponderación que relaciona el número de empadronados con el número de unidades receptoras del servicio (viviendas o locales), por lo que se cumple con los requisitos establecidos en la ley.

Por otra parte, se reitera que consta en el expediente el Estudio Técnico-económico de la Tasa realizado en cumplimiento del artículo 25 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, que establece que todo acuerdo de establecimiento o modificación de tasas deberá adoptarse a la vista de un informe técnico-económico, en el que se ponga de manifiesto la previsible cobertura del coste que genera la prestación del citado servicio.

En el mismo se han contemplado los costes del servicio (directos e indirectos) y la recaudación previsible encontrándose perfectamente justificadas las tarifas aplicables.

En base a estos argumentos, debe desestimarse la alegación correlativa.

11. ALEGACIÓN SOBRE AUSENCIA DE PUBLICIDAD Y TRANSPARENCIA.

Alegación: Se solicita que el Ayuntamiento publique de manera accesible en su portal web o a través de medios de comunicación local el texto íntegro de la ordenanza, además de facilitar un periodo de exposición y consulta donde los ciudadanos puedan acceder fácilmente a la información y expresar sus opiniones.

Como se indica en la propia alegación, la aprobación inicial de la ordenanza se ha publicado en el BOP de Alicante número 210 de 31 de octubre de 2024 y en la sede electrónica del Ayuntamiento de Callosa de Segura. Lo cual se ajusta, en cuanto a

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 15 de 42

publicidad, a lo establecido, en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y en el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales. Así como a la doctrina más actual del Tribunal Supremo, como se ha indicado en la contestación a la alegación novena.

Además, tal y como consta en el referido expediente existe el certificado de publicación en el tablón de anuncios que certifica:

· PRIMERO. Que la entidad Ayuntamiento de Callosa de Segura tiene habilitada una sede electrónica con la plataforma «esPublico Gestiona» accesible a través de internet en la dirección https://callosadesegura.sedelectronica.es, y que cuenta con un espacio de Tablón de Anuncios.

· SEGUNDO. Que de acuerdo con la información obrante en nuestros sistemas informáticos, el día 31/10/2024 se publicó en el tablón de anuncios el siguiente documento: Documento: PUBLICACION BOP 210 DE FECHA 31-10-2024_APROBACION INICIAL ORDENANZA RSU Huella digital MD5: e51fc65caae474af9d5bbdb3df90d679 Huella digital SHA1: 993943ce4e1257d92f259a8a5cbf2e913ff33ea2

· TERCERO. Que dicho documento ha estado publicado durante 46 días, y dejó de estarlo el 16/12/2024.

En consecuencia, procede desestimar la alegación correlativa.

12. ALEGACIÓN RESPECTO A INCENTIVOS.

Alegación: Sugiero que la ordenanza incluya medidas de incentivo para la reducción de residuos y el reciclaje, que podrían consistir en bonificaciones en la tasa para aquellos contribuyentes que reduzcan su generación de residuos o participen activamente en programas de reciclaje

Procede desestimar la correlativa alegación por tratarse de una reiteración a lo expuesto en la alegación séptima, remitiéndome a lo manifestado en la referida contestación a la alegación.

SEGUNDO.- RESOLUCIÓN DE ALEGACIONES PRESENTADAS POR D JOSÉ MARÍA CASCALES SALINAS Y DON JOSE GARCÍA MARTÍNEZ

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 16 de 42

1. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA FALTA DE PROPORCIONALIDAD Y EQUIDAD EN LAS TARIFAS

Propuesta Alegación: Instamos a que se adopte un sistema de tarifas proporcional al uso efectivo del servicio, basándose en criterios como el peso o volumen de residuos generados. Esto podría lograrse mediante el uso de tecnologías como contenedores con chip o sistemas de recogida identificables.

El artículo 11.3 Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, dispone que.

"En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía"

En el expediente administrativo consta que en la hoja de cálculo elaborado por el O.A. SUMA GESTIÓN TRIBUTARIA para el cálculo de las tarifas, se ha tenido en cuenta criterios de capacidad económica (ponderando la superficie de los inmuebles y su valor catastral) y criterios de generación de residuos (al aplicarse un coeficiente de ponderación que relaciona **el número de empadronados con el número de unidades receptoras del servicio** *(viviendas o locales), por lo que se cumple con los requisitos establecidos en la ley.*

En consecuencia, procede su desestimación.

2. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA INCORPORACIÓN DE INCENTIVOS PARA LA REDUCCIÓN DE RESIDUOS Y FOMENTO DEL RECICLAJE

Propuesta: Incorporar un sistema de bonificaciones fiscales para:

· Usuarios que participen en programas de compostaje doméstico.

· Aquellos que utilicen puntos limpios.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 17 de 42

· Contribuyentes que demuestren un comportamiento responsable en el reciclaje.

La Ley 7/2022 en su artículo 11.3 indica que los entes locales establecerán, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.

El pago por generación no es otra cosa, en su interpretación más simple, que la aplicación medioambiental específica del principio «quien contamina paga», considerando la misma generación del residuo una manifestación de capacidad económica y el volumen, peso y/o características de los residuos lo que determina cuanto debe pagarse.

Y el apartado 4 del artículo 11 de la referida Ley, establece la potestad, que no obligación, de que la tasa pueda tener en cuenta, entre otras, las particularidades siguientes:

· La inclusión de sistemas para incentivar la recogida separada en viviendas de alquiler vacacional y similar.

b) La diferenciación o reducción en el supuesto de prácticas de compostaje doméstico o comunitario o de separación y recogida separada de materia orgánica compostable.

c) La diferenciación o reducción en el supuesto de participación en recogidas separadas para la posterior preparación para la reutilización y reciclado, por ejemplo en puntos limpios o en los puntos de entrega alternativos acordados por la entidad local.

d) La diferenciación o reducción para las personas y las unidades familiares en situación de riesgo de exclusión social.

La incorporación de criterios de generación en la determinación de las tarifas de la Ordenanza es un claro estímulo al fomento en la reducción de los residuos.

Por lo expuesto, procede desestimar la alegación formulada.

3. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA AMPLIACIÓN DE EXENCIONES Y BENEFICIOS FISCALES

Alegación: Se solicita que se incluyan exenciones para:

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 18 de 42

· El colectivo de la tercera edad o familias monoparentales, conforme a los criterios establecidos en las ayudas sociales municipales

· Pequeñas empresas y autónomos con bajo volumen de generación de residuos.

De nuevo hacer mención al El artículo 11.3 Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, dispone que.

"En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía"

Consta en el expediente el Estudio Técnico-económico de la Tasa realizado en cumplimiento del artículo 25 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, que establece que todo acuerdo de establecimiento o modificación de tasas deberá adoptarse a la vista de un informe técnico-económico, en el que se ponga de manifiesto la previsible cobertura del coste que genera la prestación del citado servicio.

En el mismo se han contemplado los costes del servicio (directos e indirectos) y la recaudación previsible encontrándose perfectamente justificadas las tarifas aplicables, tratando conforme al principio que exige la Ley 7/2022 de que se trate de una tasa específica, diferenciada y no deficitaria.

Por ello, el establecimiento de reducciones en esta Tasa debe ser para supuestos concretos, objetivos, motivados y limitados, para no poner en riesgo el principio de que la tasa debe ser "no deficitaria". Cuanto mayor sea el importe global de los beneficios fiscales más se alejará la tasa del cumplimiento del objetivo de cobertura del coste del servicio. Asimismo, hay que tener en cuenta que el objetivo de esta tasa es fomentar la reducción de residuos, por lo que, si se concede a determinados colectivos una reducción o bonificación elevada, podría fomentarse conductas contrarias al cumplimiento de dicho objetivo, ya que,

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 19 de 42

si no pagan la tasa o lo hacen en cuantía mínima, no procurarán disminuir la cantidad de residuos que generen.

Si bien cabe mencionar también respecto a dicha alegación, que en el artículo 11 punto 4 de la Ley 7/2022, se establece en su apartado d, la posibilidad de realizar una "diferenciación o reducción para las personas y las unidades familiares en situación de riesgo de exclusión social", esta tiene en todo caso un carácter potestativo.

Por el motivo expuesto, se considera que debe desestimarse la citada alegación.

4. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA FIGURA DEL SUSTITUTO DEL CONTRIBUYENTE

Alegación: Solicitamos que se establezcan normas claras para la repercusión de esta tasa, limitando la cantidad repercutida al uso efectivo del servicio por parte del arrendatario.

El artículo 3.3. del borrador de la ordenanza, dispone que: "En el caso de inmuebles de uso residencial o viviendas, excepto en los casos de existencia de usufructuarios, tendrán la condición de sustituto del contribuyente los propietarios de dichos inmuebles quienes podrán repercutir, en caso su caso, las cuotas sobre los respectivos beneficiarios."

En la alegación presentada se interesa que se establezcan normas claras para la repercusión de la tasa, limitando la cantidad repercutida al uso efectivo del servicio por parte del arrendatario.

En primer lugar, procede desestimar la alegación por cuanto el borrador de la ordenanza reproduce lo dispuesto en el artículo 23.2.a) de Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, que dispone que tendrán la condición de sustitutos del contribuyente:

"En las tasas establecidas por razón de servicios o actividades que beneficien o afecten a los ocupantes de viviendas o locales, los propietarios de dichos inmuebles, quienes podrán repercutir, en su caso, las cuotas sobre los respectivos beneficiarios."

Por lo tanto, al ajustarse el precepto de la ordenanza a la regulación vigente respecto a la condición de sustitutos del contribuyente, no procede estimar la alegación presentada.

En segundo lugar, también procede desestimar la alegación respecto al establecimiento de normas claras para la repercusión de la tasa, por no ser competencia municipal.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 20 de 42

A mayor abundamiento, el artículo 20 de la Ley 29/1994, de 24 de noviembre, de Arrendamientos Urbanos, establece el modo de repercusión de los tributos entre el arrendador y el arrendatario:

"1. Las partes podrán pactar que los gastos generales para el adecuado sostenimiento del inmueble, sus servicios, tributos, cargas y responsabilidades que no sean susceptibles de individualización y que correspondan a la vivienda arrendada o a sus accesorios, sean a cargo del arrendatario.

En edificios en régimen de propiedad horizontal tales gastos serán los que correspondan a la finca arrendada en función de su cuota de participación.

En edificios que no se encuentren en régimen de propiedad horizontal, tales gastos serán los que se hayan asignado a la finca arrendada en función de su superficie.

Para su validez, este pacto deberá constar por escrito y determinar el importe anual de dichos gastos a la fecha del contrato. El pacto que se refiera a tributos no afectará a la Administración.

Los gastos de gestión inmobiliaria y los de formalización del contrato serán a cargo del arrendador.

2. Durante los cinco primeros años de vigencia del contrato, o durante los siete primeros años si el arrendador fuese persona jurídica, la suma que el arrendatario haya de abonar por el concepto a que se refiere el apartado anterior, con excepción de los tributos, sólo podrá incrementarse, por acuerdo de las partes, anualmente, y nunca en un porcentaje superior al doble de aquel en que pueda incrementarse la renta conforme a lo dispuesto en el apartado 1 del artículo 18.

En consecuencia, la propuesta de ordenanza se ajusta a la legalidad vigente, máxime, cuando la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria establece que:

"Artículo 36. Sujetos pasivos: contribuyente y sustituto del contribuyente.

1. Es sujeto pasivo el obligado tributario que, según la ley, debe cumplir la obligación tributaria principal, así como las obligaciones formales inherentes a la misma, sea como contribuyente o como sustituto del mismo. No perderá la condición de sujeto pasivo quien deba repercutir la cuota tributaria a otros obligados, salvo que la ley de cada tributo disponga otra cosa.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 21 de 42

En el ámbito aduanero, tendrá además la consideración de sujeto pasivo el obligado al pago del importe de la deuda aduanera, conforme a lo que en cada caso establezca la normativa aduanera.

2. Es contribuyente el sujeto pasivo que realiza el hecho imponible.

3. Es sustituto el sujeto pasivo que, por imposición de la ley y en lugar del contribuyente, está obligado a cumplir la obligación tributaria principal, así como las obligaciones formales inherentes a la misma.

El sustituto podrá exigir del contribuyente el importe de las obligaciones tributarias satisfechas, salvo que la ley señale otra cosa."

Por tanto, queda regulado adecuadamente el contribuyente (obligado tributario) y el sustituto del contribuyente.

Por lo que procede desestimar la alegación correlativa.

5. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA FALTA DE TRANSPARENCIA Y DESTINO DE LOS FONDOS RECAUDADOS

Propuesta: Añadir un artículo que obligue al Ayuntamiento a:

· Publicar anualmente un informe sobre la gestión de los residuos.

· Detallar los ingresos generados por esta tasa y su aplicación específica en la mejora del servicio.

El destino de los fondos recaudados por la tasa, tal y como se detalla en el informe técnico-económicos deben destinarse a sufragar el coste real o previsible del servicio, conforme a lo dispuesto en el artículo 24.2 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

Puesto que, como se detalla en el referido informe que consta en el expediente administrativo, el coste total del servicio de recogida, tratamiento y eliminación de residuos asciende a 1.872.259,31 euros. Y los ingresos previstos ascienden a 1.863.245,15 euros.

En consecuencia, resulta evidente el destino de la tasa recaudada.

Por último, en cuanto a la transparencia, está plenamente asegurada en atención a lo dispuesto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno y la Ley 1/2022, de 13 de abril, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 22 de 42

En consecuencia, procede desestimar la alegación correlativa.

TERCERO.- RESOLUCIÓN DE ALEGACIONES PRESENTADAS POR D JOSÉ MARÍA CASCALES SALINAS

1. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA FALTA LA CORRECTA PRESTACIÓN DEL SERVICIOS DE RECOGIDA DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

Alegación: concluimos que si no hay prestación del servicio y los contenedores más cercanos se encuentran a más de 300 metros del domicilio, las entidades locales deberán optar entre no girar la tasa o girarla de forma parcial

El artículo 11.3 Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, dispone que.

"En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía"

Por tanto, la Ley 7/2022 establece la imposición de una tasa en base al pago por generación que no es otra cosa, en su interpretación más simple, que la aplicación medioambiental específica del principio «quien contamina paga», considerando la misma generación del residuo una manifestación de capacidad económica y el volumen, peso y/o características de los residuos lo que determina cuanto debe pagarse.

De acuerdo con lo anterior, no resulta de aplicación la jurisprudencia alegada.

En primer lugar, porque la sentencia del Tribunal Supremo, de fecha 7 de junio de 1997, que se indica en el escrito de alegaciones viene referida a que el Ayuntamiento de Azuebar aprobó el 28 de julio de 1989 la liquidación de la tasa por la utilización, a cargo de

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 23 de 42

"Bebidas Carbónicas y Aguas S.A.", del escudo y marcas municipales, durante el ejercicio de 1989,en cuantía de 1.000.000 ptas.

Razonando la referida sentencia que:

“Por tanto, ni siquiera la mera existencia de un servicio municipal es suficiente para constituir a una persona en sujeto pasivo de la tasa establecida para su financiación, si el servicio no se presta de modo que aquélla pueda considerarse especialmente afectada por aquél, en forma de beneficio efectivo o provocación por el interesado de la actividad municipal, pues sólo con esas características puede ser un servicio municipal legitimador dela exigencia de la tasa.

En el caso presente, además, es evidente que ni siquiera existe la apariencia de tal servicio, o sea, de una organización de medios materiales y personales que proporcione un resultado o una actividad a los administrados y que a éstos beneficie o afecte, o que sea de recepción obligatoria para ellos.

Existe simplemente un intento de convertir el escudo del municipio en marca comercial, utilizando la normativa fiscal para eludir la prohibición legal existente a tal fin en el Título III del Estatuto de la Propiedad Industrial de1929, vigente al producirse la aprobación de la Ordenanza, pues fue derogado por la Disposición Transitoria.1 de la Ley 32/88, cuyo artículo 124.2 disponía que "no podrán ser admitidos al Registro como marcas.....2.ºEl escudo nacional de España, las armas o escudos provinciales y municipales y los emblemas, insignias y condecoraciones españolas.....".

En consecuencia, en nada resulta aplicable la referida sentencia a la ordenanza aprobada inicialmente por el Pleno.

Por último, la sentencia del Tribunal Superior de Justicia del Tribunal Superior de Justicia de Castilla la Mancha, de fecha 25 de septiembre de 1995, tampoco es aplicable a la presente ordenanza.

Es evidente que la sentencia alegada es, incluso muy anterior a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados. Respecto a la cual, la sentencia del Tribunal Supremo, Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo, Sección 2ª, número 82/2024, de 19 de enero de 2024, dictada en el recurso número 2865/2022, expone que: “De entrada - como hemos apuntado-, atendiendo a la normativa aplicable en el momento del devengo de la tasa, no resultaba exigible que el Ayuntamiento estructurase la ordenanza fiscal de la tasa por el servicio de recogida de residuos, sobre la base de un sistema de pago por

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 24 de 42

generación de residuos de modo que imponga a los productores de residuos una tasa, según la cantidad real de residuos generados, en los términos de la nueva Ley 7/2022."

Por lo expuesto, procede desestimar la alegación formulada en base a jurisprudencia que no atiende a la regulación prevista en la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular o, que la tasa estudiada en la sentencia no tiene ninguna relación con la tasa de residuos urbanos.

CUARTO.- RESOLUCIÓN DE ALEGACIONES PRESENTADAS POR D. SATURNINO MARTÍNEZ ARACIL, D. JOSE ANTONIO MANRESA FOLLANA, D. FRANCISCO JAVIER MANRESA ORTIZ, D. DIEGO MARCO MARCO, D. JOSE LUIS LLINARES VAELLO, D. MIGUEL MARTÍNEZ ESCUDERO Y D. LUIS PASCUAL VALDÉS PASTOR

1. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA PROGRESIVIDAD Y EQUIDAD FISCAL INSUFICIENTE

Propuesta: Incorporar una estructura tarifaría basada en tramos de generación efectiva de residuos y la renta del contribuyente.

El artículo 11.3 Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, dispone que.

"En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía"

En el expediente administrativo conta que la hoja de cálculo elaborado por SUMA para el cálculo de las tarifas se ha tenido en cuenta criterios de capacidad económica (ponderando la superficie de los inmuebles y su valor catastral) y criterios de generación de residuos (al aplicarse un coeficiente de ponderación que relaciona **el número de empadronados con el**

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 25 de 42

número de unidades receptoras del servicio *(viviendas o locales), por lo que se cumplen con los requisitos establecidos en la ley.*

En consecuencia, a todo lo expuesto en este informe procede desestimar la alegación correlativa.

2. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA FALTA DE INCENTIVOS PARA PRÁCTICAS SOSTENIBLES

Propuesta: Establecer bonificaciones para actividades sostenibles y para comunidades o negocios que reduzcan la generación de residuos.

Como se ha indicado en el apartado anterior, Ley 7/2022 en su artículo 11.3 indica que los entes locales establecerán, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.

El pago por generación no es otra cosa, en su interpretación más simple, que la aplicación medioambiental específica del principio «quien contamina paga», considerando la misma generación del residuo una manifestación de capacidad económica y el volumen, peso y/o características de los residuos lo que determina cuanto debe pagarse.

Y únicamente el apartado 4 del artículo 11 de la referida ley, establece la potestad, que no obligación, que la tasa pueda tener en cuenta, entre otras, las particularidades siguientes:

a) La inclusión de sistemas para incentivar la recogida separada en viviendas de alquiler vacacional y similar.

b) La diferenciación o reducción en el supuesto de prácticas de compostaje doméstico o comunitario o de separación y recogida separada de materia orgánica compostable.

c) La diferenciación o reducción en el supuesto de participación en recogidas separadas para la posterior preparación para la reutilización y reciclado, por ejemplo, en puntos limpios o en los puntos de entrega alternativos acordados por la entidad local.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 26 de 42

d) La diferenciación o reducción para las personas y las unidades familiares en situación de riesgo de exclusión social.

Por lo expuesto, procede desestimar la alegación formulada.

3. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA DISCRIMINACION EN LA CUOTA DE VIVIENDAS FUERA DEL NUCLEO URBANO

Propuesta: Ajustar las tarifas de estas viviendas proporcionalmente al servicio efectivo recibido.

Como se ha indicado respecto a la alegación primera, para el cálculo de las tarifas se ha tenido en cuenta criterios de capacidad económica (ponderando la superficie de los inmuebles y su valor catastral) y criterios de generación de residuos, al aplicarse un coeficiente de ponderación que relaciona el número de empadronados con el número de unidades receptoras del servicio (viviendas o locales).

Por tanto, no existe ninguna discriminación entre las viviendas ubicadas en el caso urbano y las viviendas ubicadas fuera del núcleo urbano, dado que la diferencia de tarifas responde a los criterios de capacidad económica y de generación de residuos enunciados anteriormente.

En consecuencia, procede desestimar la alegación correlativa.

4. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA AUSENCIA DE MEDIDAS PARA LA TERCERA EDAD

Propuesta: Incluir bonificaciones para estos colectivos, basándose en los beneficios fiscales aplicables por otras leyes.

El establecimiento de reducciones en esta Tasa debe ser para supuestos concretos, objetivos, motivados y limitados, para no poner en riesgo el principio de que la tasa debe ser "no deficitaria". Cuanto mayor sea el importe global de los beneficios fiscales más se alejará la tasa del cumplimiento del objetivo de cobertura del coste del servicio. Asimismo, hay que tener en cuenta que el objetivo de esta tasa es fomentar la reducción de residuos, por lo que, si se concede a determinados colectivos una reducción o bonificación elevada, podría fomentarse conductas contrarias al cumplimiento de dicho objetivo, ya que, si no pagan la tasa o lo hacen en cuantía mínima, no procurarán disminuir la cantidad de residuos que generen.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 27 de 42

Además, cabe añadir que es el artículo 24 del RD leg 2/2004 por el que se aprueba el TRLRHL, el que dispone que "Para la determinación de la cuantía de las tasas podrán tenerse en cuenta criterios genéricos de capacidad económica de los sujetos obligados a satisfacerlas"

La población de la tercera edad representa un segmento significativo de la sociedad que enfrenta realidades económicas diversas. Su capacidad económica está influenciada por factores como el nivel de pensiones, los ahorros acumulados, los gastos personales y familiares, y las oportunidades de generación de ingresos adicionales. Existiendo grandes desigualdades economicas dentro del propio colectivo, y no procediendo por tanto el conceder dicha bonificación.

Por lo expuesto, debe desestimarse la alegación.

5. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LAS NORMAS DE GESTIÓN Y LIQUIDACIÓN RESTRICTIVAS

Propuesta: Permitir ajustes prorrateados en tiempo real para evitar penalizaciones injustas a nuevos contribuyentes o ceses de actividad.

Se alega que las cuotas se aplican anualmente sin margen a revisión semestral en casos de cese de actividad o cambio de titularidad, proponiendo ajustes prorrateados en tiempo real para evitar penalizaciones injustas nuevos contribuyentes o ceses de actividad,

Dispone el artículo 26 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, que:

"1. Las tasas podrán devengarse, según la naturaleza de su hecho imponible y conforme determine la respectiva ordenanza fiscal:

a) Cuando se inicie el uso privativo o el aprovechamiento especial, o cuando se inicie la prestación del servicio o la realización de la actividad, aunque en ambos casos podrá exigirse el depósito previo de su importe total o parcial.

b) Cuando se presente la solicitud que inicie la actuación o el expediente, que no se realizará o tramitará sin que se haya efectuado el pago correspondiente.

2. Cuando la naturaleza material de la tasa exija el devengo periódico de ésta, y así se determine en la correspondiente ordenanza fiscal, el devengo tendrá lugar el 1 de enero de cada año y el período impositivo comprenderá el año natural, salvo en los supuestos de inicio o cese en la utilización privativa, el aprovechamiento especial o el uso del servicio o

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 28 de 42

actividad, en cuyo caso el período impositivo se ajustará a esa circunstancia con el consiguiente prorrateo de la cuota, en los términos que se establezcan en la correspondiente ordenanza fiscal.

3. Cuando por causas no imputables al sujeto pasivo, el servicio público, la actividad administrativa o el derecho a la utilización o aprovechamiento del dominio público no se preste o desarrolle, procederá la devolución del importe correspondiente.**"**

Conforme a la normativa de aplicación expuesta, la ordenanza debe ajustarse a las prescripciones legales, no existiendo otra opción que, dado que la naturaleza de la tasa por la prestación del servicio de recogida, transferencia y tratamientos de residuos urbanos exige el devengo periódico, el devengo tiene lugar el 1 de enero y el periodo impositivo debe comprender el año natural.

En este sentido, procede traer a colación la Consulta Vinculante V-1841-23 de fecha 26.06.2023 de la Dirección General de Tributos que, a continuación, se transcribe:

"En consecuencia, declara la obligatoriedad de la tasa para todos los inmuebles ubicados en calles, plazas, vías públicas o sectores de cualquier tipo dotados del servicio, con independencia del régimen de intensidad de su uso.

En este sentido se ha pronunciado el **Tribunal Supremo, en la STS 1558/2003 y en la STS 1210/2004**, *así como, entre otros,* **el Tribunal Superior de Justicia de Madrid en la STSJM 1611/2010**, *al fallar que la mencionada tasa se devenga en la medida en que el servicio de recogida de basuras esté establecido, independientemente de que una vivienda concreta se halle desocupada o de que un establecimiento o un local esté cerrado.*

Además, el Tribunal Supremo ha dejado sentado que la tasa se fija en función del costo previsible del servicio, sin que se pudiera establecer un costo ni siquiera aproximado si en lugar de tomar en consideración el número de viviendas y locales afectados por el servicio, hubiera de tomarse, a voluntad de cada contribuyente, en función de la mayor o menor ocupación de la vivienda o de los días que están abiertos los establecimientos, o en función de la mayor o menor entidad del volumen de basura generado.

Por tanto, en el caso objeto de estudio, debido a que el servicio de recogida de basuras está establecido y se ha prestado con normalidad, hecho que justifica la exigencia de la tasa, el sujeto pasivo debe abonar el tributo, con independencia del cierre de su local o falta de ocupación de la vivienda.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 29 de 42

Asimismo, resulta improcedente la devolución de la tasa de recogida de basuras por motivo del cierre de su local o falta de ocupación de la vivienda .

No obstante, el citado artículo 26 del TRLRHL señala en su apartado 3 que:

"3. Cuando por causas no imputables al sujeto pasivo, el servicio público, la actividad administrativa o el derecho a la utilización o aprovechamiento del dominio público no se preste o desarrolle, procederá la devolución del importe correspondiente.".

Por tanto, únicamente en el caso de que el servicio de recogida de basuras no se hubiera prestado por causas no imputables al sujeto pasivo, la tasa no sería exigible por el período en que el servicio no se hubiera prestado. En este caso, si se hubiera abonado la tasa con anterioridad, se debería proceder a la devolución del tributo por la parte correspondiente a dicho período.

En consecuencia, el texto normativo de la ordenanza se ajusta a las prescripciones legales, por lo que procede desestimar la alegación.

QUINTO.- RESOLUCIÓN DE ALEGACIONES PRESENTADAS POR D JOSÉ RUBÉN GRAU CANALES

1. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA INADECUACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE PROPORCIONALIDAD Y NECESIDAD

En el expediente administrativo conta que, en la hoja de cálculo elaborado por SUMA para el cálculo de las tarifas, se ha tenido en cuenta criterios de capacidad económica (ponderando la superficie de los inmuebles y su valor catastral) y criterios de generación de residuos (al aplicarse un coeficiente de ponderación que relaciona el número de empadronados con el número de unidades receptoras del servicio (viviendas o locales), por lo que se cumple con los requisitos establecidos en la ley.

Por otra parte, también consta en el expediente, el Estudio Técnico-económico de la Tasa realizado en cumplimiento del artículo 25 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, que establece que todo acuerdo de establecimiento o modificación de tasas deberá adoptarse a la vista de un informe técnico-económico, en el que se ponga de manifiesto la previsible cobertura del coste que genera la prestación del citado servicio.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 30 de 42

En el mismo se han contemplado los costes del servicio (directos e indirectos) y la recaudación previsible encontrándose perfectamente justificadas las tarifas aplicables.

En base a estos argumentos, debe desestimarse la alegación correlativa.

2. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA LA VULNERACIÓN DEL DERECHO DE A LA TRANSPARENCIA Y LA INFORMACIÓN

Con carácter previo, procede indicar que el artículo 288 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea establece que una directiva es vinculante, en cuanto al resultado que debe alcanzarse, en los Estados miembros destinatarios (uno, varios o todos ellos), y deja al mismo tiempo a la discreción de las autoridades nacionales la elección de la forma y los métodos para conseguirlo.

Por ello, la directiva solo entra en vigor una vez transpuesta. Los particulares únicamente pueden invocar la directiva frente a un Estado miembro en los tribunales nacionales, cuando se cumplan los siguientes requisitos:

- la transposición a la legislación nacional no se haya producido o se haya producido incorrectamente;

- los términos de la directiva sean incondicionales y suficientemente claros y precisos;

*- los términos de la directiva atribuyan derechos a los particulares**.***

Dado que se justifica la alegación directa de la directiva, conforme a lo indicado, procede resolver la cuestión conforme al derecho nacional español.

La aprobación inicial de la ordenanza se ha publicado en el BOP de Alicante número 210 de 31 de octubre de 2024 y en la sede electrónica del Ayuntamiento de Callosa de Segura. Lo cual se ajusta, en cuanto a publicidad, a lo establecido, en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y en el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

Asimismo, la sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo, número sentencia 108/2023, de fecha 31 de enero 2023, declaró que el trámite de consulta previa previsto en el artículo 133, de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, resultaba prescindible en el ámbito

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 31 de 42

de un ordenanza fiscal por determinación de la Disposición adicional primera de la referida ley.

En consecuencia, procede desestimar la alegación correlativa.

3. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA DESALINEACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE LA ECONOMÍA CIRCULAR DE LA UE

La Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, en su artículo 11.3 indica que los entes locales establecerán, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.

El pago por generación no es otra cosa, en su interpretación más simple, que la aplicación medioambiental específica del principio «quien contamina paga», considerando la misma generación del residuo una manifestación de capacidad económica y el volumen, peso y/o características de los residuos lo que determina cuanto debe pagarse.

Y únicamente el apartado 4 del artículo 11 de la referida ley, establece la potestad, que no obligación, que la tasa pueda tener en cuenta, entre otras, las particularidades siguientes:

a) La inclusión de sistemas para incentivar la recogida separada en viviendas de alquiler vacacional y similar.

b) La diferenciación o reducción en el supuesto de prácticas de compostaje doméstico o comunitario o de separación y recogida separada de materia orgánica compostable.

c) La diferenciación o reducción en el supuesto de participación en recogidas separadas para la posterior preparación para la reutilización y reciclado, por ejemplo en puntos limpios o en los puntos de entrega alternativos acordados por la entidad local.

d) La diferenciación o reducción para las personas y las unidades familiares en situación de riesgo de exclusión social.

Por lo expuesto, procede desestimar la alegación formulada.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 32 de 42

4. RESPECTO A LA ALEGACIÓN SOBRE LA FALTA DE EQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DE LA CARGA FISCAL

De nuevo hacer mención al El artículo 11.3 Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, dispone que.

"En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía"

Consta en el expediente el Estudio Técnico-económico de la Tasa realizado en cumplimiento del artículo 25 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, que establece que todo acuerdo de establecimiento o modificación de tasas deberá adoptarse a la vista de un informe técnico-económico, en el que se ponga de manifiesto la previsible cobertura del coste que genera la prestación del citado servicio.

En el mismo se han contemplado los costes del servicio (directos e indirectos) y la recaudación previsible encontrándose perfectamente justificadas las tarifas aplicables, tratando conforme al principio que exige la Ley 7/2022 de que se trate de una tasa específica, diferenciada y no deficitaria.

Por ello, el establecimiento de reducciones en esta Tasa debe ser para supuestos concretos, objetivos, motivados y limitados, para no poner en riesgo el principio de que la tasa debe ser "no deficitaria". Cuanto mayor sea el importe global de los beneficios fiscales más se alejará la tasa del cumplimiento del objetivo de cobertura del coste del servicio. Asimismo, hay que tener en cuenta que el objetivo de esta tasa es fomentar la reducción de residuos, por lo que, si se concede a determinados colectivos una reducción o bonificación elevada, podría fomentarse conductas contrarias al cumplimiento de dicho objetivo, ya que, si no pagan la tasa o lo hacen en cuantía mínima, no procurarán disminuir la cantidad de residuos que generen.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 33 de 42

Si bien cabe mencionar también respecto a dicha alegación, que en el artículo 11 punto 4 de la Ley 7/2022, se establece en su apartado d, la posibilidad de realizar una "diferenciación o reducción para las personas y las unidades familiares en situación de riesgo de exclusión social". Si bien esta tiene en todo caso un carácter potestativo.

Por el motivo expuesto, se considera que debe desestimarse la citada alegación.

Por todo cuanto antecede se realiza la siguiente:

PROPUESTA DE RESOLUCIÓN

PRIMERO. Admitir las reclamaciones y sugerencias por haber sido presentadas en tiempo y forma.

SEGUNDO *Desestimar las alegaciones presentadas por los motivos expuestos en el cuerpo del presente informe.*

TERCERO Aprobar definitivamente la "ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE RECOGIDA, TRANSFERENCIA Y TRATAMIENTOS DE RESIDUOS URBANOS" del Ayuntamiento de Callosa de Segura.

CUARTO.- *El acuerdo de aprobación definitiva y el texto de la ordenanza deberá publicarse en el Boletín Oficial de la Provincia, para su vigencia e impugnación jurisdiccional.*

QUINTO.- *Comunicar el acuerdo y el texto de la ordenanza municipal a las Administraciones del Estado y de la Comunidad Autónoma dentro del plazo de los seis días siguientes a su aprobación, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 196.3 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales -ROF-.*

SEXTO.- *Notificar el presente acuerdo a los interesados, con indicación de los recursos que procedan.*

No obstante, la Corporación acordará lo que estime pertinente."

A la vista de todo lo anteriormente expuesto, se propone incluir en el orden del día de la próxima Comisión Informativa de Operaciones, Finanzas y Medios el expediente de

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 34 de 42

referencia al objeto de que, previo estudio y debate, se emita el correspondiente dictamen, en los términos que a continuación se expresan:

PROPUESTA DE RESOLUCIÓN

PRIMERO. Admitir las reclamaciones y sugerencias por haber sido presentadas en tiempo y forma.

SEGUNDO Desestimar las alegaciones presentadas por los motivos expuestos en el cuerpo del presente informe.

TERCERO Aprobar definitivamente la "ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE RECOGIDA, TRANSFERENCIA Y TRATAMIENTOS DE RESIDUOS URBANOS" del Ayuntamiento de Callosa de Segura.

CUARTO.- El acuerdo de aprobación definitiva y el texto de la ordenanza deberá publicarse en el Boletín Oficial de la Provincia, para su vigencia e impugnación jurisdiccional.

QUINTO.- Comunicar el acuerdo y el texto de la ordenanza municipal a las Administraciones del Estado y de la Comunidad Autónoma dentro del plazo de los seis días siguientes a su aprobación, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 196.3 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales -ROF-.

SEXTO.- Notificar el presente acuerdo a los interesados, con indicación de los recursos que procedan.

La Comisión Informativa de Operaciones, Finanzas y Medios acordó aprobar por mayoría de los asistentes con 4 votos a favor (2 PSOE, 1 UCIN y 1 IU-UP) y 2 abstenciones (1 PP y 1 VOX) la siguiente propuesta de resolución:

PRIMERO -. Admitir las reclamaciones y sugerencias por haber sido presentadas en tiempo y forma.

SEGUNDO -. Desestimar las alegaciones presentadas por los motivos expuestos en el cuerpo del presente informe.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 35 de 42

TERCERO -. Aprobar definitivamente la “ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE RECOGIDA, TRANSFERENCIA Y TRATAMIENTOS DE RESIDUOS URBANOS” del Ayuntamiento de Callosa de Segura.

CUARTO.- El acuerdo de aprobación definitiva y el texto de la ordenanza deberá publicarse en el Boletín Oficial de la Provincia, para su vigencia e impugnación jurisdiccional.

QUINTO.- Comunicar el acuerdo y el texto de la ordenanza municipal a las Administraciones del Estado y de la Comunidad Autónoma dentro del plazo de los seis días siguientes a su aprobación, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 196.3 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales -ROF-.

SEXTO.- Notificar el presente acuerdo a los interesados, con indicación de los recursos que procedan.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 36 de 42

La Alcaldesa-Presidenta abre el debate y se producen las siguientes intervenciones, las cuales pueden reproducirse mediante los archivos de audio que figuran en este documento.

Intervienen: Mª Desamparados Serrano LLoret, Francisco J. Maciá Serna, Rosario Pilar Griñán Ramón, Secretaria, Ángel García Aguilar, José Antonio Illán Cutillas, Inmaculada Cascales Salinas, Fco. Javier Pérez Trigueros, Inmaculada Cascales Salinas

Audio: 01.mp3

Enlace: http://videople.es/8249

Sometido la propuesta de acuerdo por parte de Alcaldía a todos los grupos políticos, el Pleno del Excmo. Ayuntamiento de Callosa de Segura, adopta por mayoría absoluta con 9 votos a favor (5 de PSOE, 3 UCIN y 1 IU-UP) y 6 votos en contra (5 PP y 1 VOX) , el siguiente acuerdo:

PRIMERO. Admitir las reclamaciones y sugerencias por haber sido presentadas en tiempo y forma.

SEGUNDO Desestimar las alegaciones presentadas por los motivos expuestos en el cuerpo del presente informe.

TERCERO Aprobar definitivamente la "ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE RECOGIDA, TRANSFERENCIA Y TRATAMIENTOS DE RESIDUOS URBANOS" del Ayuntamiento de Callosa de Segura.

CUARTO.- El acuerdo de aprobación definitiva y el texto de la ordenanza deberá publicarse en el Boletín Oficial de la Provincia, para su vigencia e impugnación jurisdiccional.

QUINTO.- Comunicar el acuerdo y el texto de la ordenanza municipal a las Administraciones del Estado y de la Comunidad Autónoma dentro del plazo de los seis días siguientes a su aprobación, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 37 de 42

196.3 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales -ROF-.

SEXTO.- Notificar el presente acuerdo a los interesados, con indicación de los recursos que procedan.

2. EXPEDIENTE 14813/2024
PROPOSICIÓN PARA LA CREACIÓN DE UN COMISIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE LA CONMEMORACIÓN CENTENARIO DE LA CIUDAD DE CALLOSA DE SEGURA 1925-2025.

PROPUESTA DE RESOLUCIÓN

El próximo año 2025 se cumplirán cien años de la declaración de Ciudad para nuestro municipio según Decreto firmado por el Rey Alfonso XIII el 7 de noviembre de 1925 y publicado en la Gaceta de Madrid n.º 314 de 10 de noviembre de 1925, en la que además, se concede tratamiento de Excelencia a nuestro Ayuntamiento.

Esta declaración vino motivada por el trato dispensado al Rey en su paso por Callosa de Segura el 4 de abril de ese año, así como al próspero espíritu emprendedor de los callosinos y su importancia como municipio en el territorio y su relevante economía comercial, agrícola e industrial.

Callosa de Segura, era en la década de los años veinte, una de las localidades más próspera del Partido Judicial al que pertenecía, el de Dolores, como así consta en numerosas referencias al municipio tanto libros de historia o geografía, como en la prensa de la época, con un desarrollo socio-económico relevante, con una apuesta de planificación, modernización y expansión urbanística y la consolidación de las vías de comunicación que que la acercaran lo antes posibles a los importantes centros de gestión administrativa, política y económica. Muestra de ello, fue la pavimentación y acerado de muchas de sus calles, dotar de agua potable al término municipal y planificar una primera red de alcantarillado, etc. buscando en bienestar de los callosinos y callosinas tanto en salubridad

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 38 de 42

como en servicios. Así se construyeron importantes obras civiles que nos pusieron a la vanguardia como el Matadero Municipal, Mercado de Abastos, ampliación de Escuelas Graduadas, Jardín Glorieta, etc. de los aún podemos disfrutar hoy, en un estilo moderno y funcional de la mano de los mejores técnicos que en estos años trabajaban en la provincia: el arquitecto don Juan Vidal Ramos y el Ingeniero don Sebastián Canales Mira-perceval.

Una corporación encabezada por el comerciante don Carlos Galiana Manresa como Alcalde y con don Antonio Luis Hurtado Pina como Teniente de Alcalde, supieron encauzar esfuerzos para conseguir un municipio atrayente y adelantado, sin dejar de lado el asesoramiento del médico don José Lucas Ibáñez, Hijo Predilecto de la entonces villa. Un esfuerzo que se vio recompensado por el monarca con la declaración de Ciudad, comprobando al mismo tiempo el cariño y aprecio con que la ciudadanía lo trató a su paso por Callosa de Segura, después de inaugurar unas importantes obras hidráulicas y de regadío para toda nuestra huerta.

Por tanto, considero que esta efemérides es de suma importancia para Callosa de Segura y sus habitantes, al ser de los pocos municipios de la Comunitat Valenciana que por su número de habitantes posee dicha categoría municipal, siendo este un motivo de celebración extraordinaria al que se debe unir toda la sociedad callosina, tanto vecinos y vecinas como instituciones, sociedades y empresas.

Por medio de la presente, **DISPONGO:**

PRIMERO.- Constituir una Comisión para organizar y celebrar esta conmemoración, presidida por la Alcaldesa-Presidenta, con la vicepresidencia de los Concejales de Cultura y de Fiestas, un representante de cada Grupo Político Municipal, Cronista Oficial de la Ciudad, Técnicos municipales necesarios y expertos en la materia externos nombrados, en estos dos casos únicos, por Resolución de Alcaldía.

SEGUNDO.- Solicitar a la Casa Real, que Su Majestad el Rey don Felipe VI sea Presidente de Honor de estos actos a Celebrar en el año 2025 y cursar al mismo tiempo, invitación para visitar nuestra Ciudad en este año tan especial, hecho que sería de gran orgullo para el Municipio.

TERCERO.- Solicitar al Pleno Municipal la autorización a esta Alcaldesa-Presidenta, de la firma de solicitudes y tramitaciones necesarias que este Ayuntamiento precise demandar.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 39 de 42

La Alcaldesa-Presidenta abre el debate y se producen las siguientes intervenciones, las cuales pueden reproducirse mediante los archivos de audio que figuran en este documento.

Intervienen: José Ginés Pelegrín Sánchez, Mª Desamparados Serrano LLoret, Secretaria, Beatriz Mañogil Maciá, Fco. Javier Pérez Trigueros, Rosario Pilar Griñán Ramón, Ángel García Aguilar

Audio: 02.mp3

Enlace: http://videople.es/8250

Sometido la propuesta de acuerdo por parte de Alcaldía a todos los grupos políticos, se aprueba por unanimidad de los asistentes.

PRIMERO.- Constituir una Comisión para organizar y celebrar esta conmemoración, presidida por la Alcaldesa-Presidenta, con la vicepresidencia de los Concejales de Cultura y de Fiestas, un representante de cada Grupo Político Municipal, Cronista Oficial de la Ciudad, Técnicos municipales necesarios y expertos en la materia externos nombrados, en estos dos casos únicos, por Resolución de Alcaldía.

SEGUNDO.- Solicitar a la Casa Real, que Su Majestad el Rey don Felipe VI sea Presidente de Honor de estos actos a Celebrar en el año 2025 y cursar al mismo tiempo, invitación para visitar nuestra Ciudad en este año tan especial, hecho que sería de gran orgullo para el Municipio.

TERCERO.- Solicitar al Pleno Municipal la autorización a esta Alcaldesa-Presidenta, de la firma de solicitudes y tramitaciones necesarias que este Ayuntamiento precise demandar.

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 40 de 42

3. DAR CUENTA DE LA RELACIÓN DE DECRETOS: DE LA RESOLUCIÓN Nº 1758-2024, DE FECHA 25 DE NOVIEMBRE DE 2024 A LA RESOLUCIÓN 1962-2024 DE FECHA 19 DE DICIEMBRE DE 2024

La Alcaldesa-Presidenta abre el debate y se producen las siguientes intervenciones, las cuales pueden reproducirse mediante los archivos de audio que figuran en este documento.

Intervienen: Inmaculada Cascales Salinas, Mª Desamparados Serrano LLoret

Audio: 03.mp3

Enlace: http://videople.es/8251

El Pleno queda enterado

4. DAR CUENTA DE LOS ACUERDOS ADOPTADOS POR LA JUNTA DE GOBIERNO LOCAL POR DELEGACIÓN DE ALCADÍA.

El Pleno queda enterado

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 41 de 42

5. DACIÓN CUENTA CAMBIO MIEMBROS COMISIONES INFORMATIVAS.

La Alcaldesa-Presidenta abre el debate y se producen las siguientes intervenciones, las cuales pueden reproducirse mediante los archivos de audio que figuran en este documento.

Intervienen: Inmaculada Cascales Salinas, Mª Desamparados Serrano LLoret

Audio: 05.mp3

Enlace: http://videople.es/8252

6. RUEGOS Y PREGUNTAS

La Alcaldesa-Presidenta abre el debate y se producen las siguientes intervenciones, las cuales pueden reproducirse mediante los archivos de audio que figuran en este documento.

Intervienen: Inmaculada Cascales Salinas, Mª Desamparados Serrano LLoret, Fco. Javier Pérez Trigueros, Rosario Pilar Griñán Ramón

Audio: 06.mp3

Enlace: http://videople.es/8253

DOCUMENTO FIRMADO DIGITALMENTE

Cód. Validación: 7XD3NWT3L7DSDAKKTF2ARMYQM
Verificación: https://callosadesegura.sedelectronica.es/
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 42 de 42